



МЭРИЯ

города **Новосибирска**
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта мэрии
города Новосибирска

Ивахненко П.В.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Правил пользования наземным городским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в границах города Новосибирска»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Правил пользования наземным городским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Правил пользования наземным городским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в границах города Новосибирска (далее – Правила). Целью предлагаемого правового регулирования является определение порядка пользования наземным городским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в границах города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, физические лица,

структурные подразделения мэрии города Новосибирска, муниципальные предприятия и учреждения.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29185>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 31.03.2026 по 13.04.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29185>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 21.04.2026 по 13.05.2026.

О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), который предлагает дополнить пункт 3.3 Правил, регулирующий порядок отправления транспортного средства от остановочного пункта, положением о недопущении резкого изменения скорости или траектории движения транспортного средства на протяжении всего пути его следования.

По поступившим предложениям Уполномоченного представлена позиция разработчика, согласно которой общие требования к соблюдению правил дорожного движения, в том числе водителями транспортных средств, установлены Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, необходимость включения в Правила нормы о недопущении резкого изменения скорости и траектории движения транспортного средства на протяжении всего пути следования отсутствует.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Правила включают следующие разделы: общие положения (раздел 1), обязанности перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (раздел 2), обязанности водителей городского наземного транспорта общего пользования (раздел 3), оплата проезда (регистрации поездки) и провоза ручной клади (раздел 4), порядок проезда (раздел 5), обязанности и права контролера городского наземного транспорта общего пользования (раздел 6), заключительные положения (раздел 7). Правовое регулирование направлено на установление правил пользования наземным городским транспортом, при этом является избыточным, поскольку в структуру Правил включены разделы, содержащие нормы, установленные в иных муниципальных и федеральных правовых актах, принятие которых не отнесено к полномочиям мэрии города Новосибирска, также нормы разделов имеют внутренние противоречия.

В разделе 1 Правил указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми они разработаны, определены понятия, используемые в Правилах (пункт 1.1), содержание Правил (пункт 1.2), порядок размещения Правил и информации о расписании движения маршрутов городского транспорта (пункты 1.3, 1.4). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о правилах пользования наземным городским транспортом общего пользования, обеспечение информированности о них, повышение качества транспортного обслуживания населения в городе Новосибирске, однако пункт 1.2, определяющий предмет регулирования, не соответствует содержанию Правил, в

связи с чем выбранное правовое регулирование является неопределенным, влечет нарушение прав субъектов правоотношений при осуществлении деятельности в указанной сфере.

Разделом 2 Правил определены обязанности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам. Так, перевозчик обязан обеспечить перевозку пассажиров по установленному маршруту движения в пункт назначения (пункт 2.1), соблюдать установленный график интервалов движения на маршрутах (пункт 2.2), обеспечить надлежащее техническое, санитарное состояние подвижного состава и безопасности перевозки пассажиров в соответствии с законодательством (пункты 2.3, 2.4). Содержание указанного раздела не закреплено в пункте 1.2 Правил, определяющим предмет регулирования Правил. При этом обязанности перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по маршрутам, урегулированы Положением об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811. Кроме того, пункты 2.1, 2.2 Правил устанавливают обязанности перевозчиков по перевозке пассажиров всех категорий, в том числе инвалидов, по соблюдению интервалов движения, тогда как данные отношения регулируются статьями 2, 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ). Правовое регулирование является избыточным, может привести к нарушению прав и интересов субъектов правоотношений при осуществлении деятельности в сфере транспортного обслуживания населения, установлено с превышением полномочий органа местного самоуправления, в связи с чем правовое регулирование является избыточным.

Разделом 3 Правил установлены обязанности водителей городского транспорта общего пользования. В частности, обязанности по соблюдению Правил дорожного движения Российской Федерации (пункты 3.1, 3.2), обеспечению безопасных посадки, перевозки, высадки пассажиров (пункты 3.3 – 3.5), соблюдению движения транспортных средств по маршруту в соответствии с графиком движения (пункт 3.6), оборудованию на транспорте информационных указателей (пункт 3.7), информированию пассажиров при помощи приборов оповещения (пункты 3.8, 3.9), обеспечению оказания помощи инвалидам (пункт 3.10). Также установлен порядок действий при проведении проверки подтверждения оплаты проезда, обнаружении предметов опасных для жизни и др. (пункты 3.11 – 3.13). Выбранное регулирование является избыточным, поскольку указанные обязанности установлены Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090.

Разделом 4 Правил определены порядок оплаты проезда, бесплатного (льготного) проезда, приобретения проездного билета для оплаты проезда (пункт 4.1), провоза, оплаты ручной клади (пункты 4.2, 4.4, 4.5), права перевозчика по установлению норм перевозки багажа, провоза ручной клади (пункт 4.3). Так, устанавливается, что оплата проезда, осуществленная при помощи устройства контроля и погашения билетов (валидатора), подтверждается зеленой индикацией световых элементов, расположенных на корпусах указанного устройства, звуковым сигналом оплаты проезда, и (или) соответствующим сообщением в информационной строке на дисплее валидатора. Правовое регулирование направлено на создание условий для предоставления транспортных услуг населению надлежащего качества, вместе с тем подпункты 4.1.3, 4.1.4, пункты 4.2, 4.3 Правил, устанавливающие требования к предъявлению документа, удостоверяющего личность, свидетельства о рождении ребенка, об оплате ручной клади, а также нормы перевозки багажа дублируют положения статей 20, 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ, принятие которых не относится к полномочиям органа местного самоуправления, что свидетельствует об избыточности правового регулирования.

Разделом 5 Правил определены порядок входа, выхода пассажиров из транспортных средств, очередность указанных действий (пункты 5.1, 5.2), обязанности пассажиров при входе в городской транспорт и выходе из него, в том числе в специально оборудованные для инвалидов транспортные средства (пункты 5.3.– 5.5), при проезде в городском транспорте (пункты 5.6 – 5.8), права пассажиров (пункт 5.9), установлен запрет для пассажиров на совершение определенных действий (пункты 5.10, 5.11). Правовое регулирование является избыточным, поскольку установлено с превышением полномочий органов местного самоуправления, влечет необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, противоречит статье 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», определяющей, что размещение рекламы на транспортном средстве осуществляется на основании договора, заключаемого рекламодателем с собственником транспортного средства или уполномоченным им лицом либо с лицом, обладающим иным вещным правом на транспортное средство. Кроме того, подпункты 5.6.2, 5.6.4.3, пункт 5.9 Правил, устанавливающие обязанности пассажиров по подтверждению права на льготный проезд, освобождению транспортного средства при отказе от оплаты проезда, дублируют положения статей 20 – 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ, статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», что также свидетельствует об избыточности правового регулирования.

Разделом 6 Правил определены обязанности и права контролера наземного городского транспорта. Так, контролер обязан предъявлять служебное удостоверение по требованию пассажира (пункт 6.1), осуществлять контроль за соблюдением пассажирами Правил, проверку подтверждения оплаты проезда и провоза ручной клади, устанавливать факты нарушения Правил и принимать

меры в соответствии с действующим законодательством (пункт 6.2), указано, что иные права и обязанности контролера определяются его должностной инструкцией (пункт 6.3). Выбранное правовое регулирование направлено на повышение качества транспортного обслуживания населения, гарантированность платы за него.

В разделе 7 Правил содержатся заключительные положения. Так, определен порядок приобретения, оформления транспортной карты (пункт 7.1), предусмотрена ответственность за повреждение подвижного состава, оборудования наземного городского транспорта (пункт 7.2), за нарушение Правил (пункт 7.3). Правовое регулирование является избыточным, поскольку порядок получения транспортных карт установлен постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2241 «О Положении о микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта», административная ответственность за нарушение правил проезда и провоза багажа предусмотрена Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1 – 5, 7 Правил). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С.А. Копырин